

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN XUÂN THÀNH

HOÀN THIỆN QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
TRÊN ĐỊA BÀN PHƯỜNG THỌ SƠN,
THÀNH PHỐ VIỆT TRÌ, TỈNH PHÚ THỌ

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2017

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN XUÂN THÀNH

HOÀN THIỆN QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
TRÊN ĐỊA BÀN PHƯỜNG THỌ SƠN,
THÀNH PHỐ VIỆT TRÌ, TỈNH PHÚ THỌ

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế
Mã số: 60 34 04 10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. PHẠM THÁI QUỐC

THÁI NGUYÊN - 2017

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan Luận văn thạc sỹ “*Hoàn thiện quản lý ngân sách nhà nước trên địa bàn phường Thọ Sơn, thành phố Việt Trì, tỉnh Phú Thọ*” là công trình nghiên cứu của riêng tôi, toàn bộ số liệu và kết quả phân tích được trình bày trong luận văn là hoàn toàn trung thực./.

Việt Trì, ngày tháng năm 2017

Tác giả luận văn

Nguyễn Xuân Thành

LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thành luận văn này, tôi xin chân thành cảm ơn Ban Giám hiệu, Phòng Đào tạo, Khoa Sau Đại học, cùng các Thầy, Cô giáo trong trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh, Đại học Thái Nguyên đã tận tình giúp đỡ, tạo mọi điều kiện cho tôi trong quá trình học tập và thực hiện đề tài.

Đặc biệt, xin chân thành cảm ơn **PGS.TS. Phạm Thái Quốc** đã trực tiếp hướng dẫn, chỉ bảo tận tình và đóng góp nhiều ý kiến quý báu, giúp đỡ tôi hoàn thành luận văn tốt nghiệp.

Tôi xin chân thành cảm ơn lãnh đạo, cán bộ nhân viên UBND phường Thọ Sơn đã tạo mọi điều kiện giúp đỡ cho tôi hoàn thành luận văn này.

Cuối cùng tôi xin chân thành cảm ơn cơ quan, gia đình, bạn bè, đồng nghiệp đồng viên, giúp đỡ tôi hoàn thành luận văn này.

Việt Trì, ngày tháng năm 2017

Tác giả luận văn

Nguyễn Xuân Thành

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT	vii
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	viii
DANH MỤC CÁC HÌNH.....	ix
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu của đề tài	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của đề tài	3
5. Bố cục của luận văn	3
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ	
NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC, NGÂN SÁCH XÃ, PHƯỜNG	4
1.1. Lý luận chung về ngân sách nhà nước.	4
1.1.1. Khái niệm, vai trò của ngân sách nhà nước.	4
1.1.2. Tổ chức hệ thống ngân sách nhà nước.....	5
1.1.3. Khái niệm và đặc điểm ngân sách xã, phường	9
1.2. Quản lý ngân sách xã, phường	11
1.2.1. Vai trò của ngân sách xã, phường.....	11
1.2.2. Mục tiêu của quản lý ngân sách xã, phường.....	12
1.2.3. Nguyên tắc của quản lý ngân sách xã, phường.....	12
1.2.4. Nội dung quản lý ngân sách xã, phường.....	14
1.2.5. Những nhân tố ảnh hưởng tới quản lý NSNN cấp xã, phường.....	24
1.3. Trách nhiệm của các bên trong thực thi quản lý NS xã, phường.....	28
1.3.1. Trách nhiệm của Hội đồng nhân dân xã, phường	28
1.3.2. Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân xã, phường	30

1.3.3. Trách nhiệm của đơn vị dự toán ngân sách xã, phường	30
1.3.4. Trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân có liên quan đến ngân sách xã, phường	31
1.4. Kinh nghiệm quản lý ngân sách Nhà nước của một số xã, phường ở Việt Nam	31
1.4.1. Kinh nghiệm quản lý ngân sách Nhà nước của một số xã phường ở Việt Nam	31
1.4.2. Bài học kinh nghiệm rút ra về quản lý ngân sách Nhà nước vận dụng đối với phường Thọ Sơn	38
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	40
2.1. Các câu hỏi đặt ra mà đề tài cần nghiên cứu.....	40
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	40
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin	40
2.2.2. Phương pháp tổng hợp thông tin.....	42
2.2.3. Phương pháp phân tích.....	42
2.3. Các chỉ tiêu phân tích.....	44
2.3.1. Nhóm chỉ tiêu đánh giá thực trạng của phường.....	44
2.3.2. Chỉ tiêu đánh giá quản lý ngân sách nhà nước trên địa bàn phường.....	44
2.3.3. Chỉ tiêu phản ánh nguyên nhân ảnh hưởng đến quản lý NSNN.....	44
Chương 3: THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CỦA PHƯỜNG THỌ SƠN, THÀNH PHỐ VIỆT TRÌ.....	46
3.1. Đặc điểm cơ bản của phường Thọ Sơn.....	46
3.1.1. Điều kiện tự nhiên của phường Thọ Sơn	46
3.1.2. Hệ thống cơ sở hạ tầng của phường Thọ Sơn	49
3.1.3. Điều kiện xã hội phường Thọ Sơn	51
3.1.4. Điều kiện kinh tế của phường Thọ Sơn	54
3.1.5. Đánh giá thuận lợi, khó khăn về điều kiện tự nhiên, kinh tế xã hội trên địa bàn phường Thọ Sơn.....	55

3.2. Thực trạng quản lý ngân sách trên địa bàn phường Thọ Sơn.....	56
3.2.1. Thực trạng lập dự toán NSNN tại phường Thọ Sơn.....	57
3.2.2. Thực trạng chấp hành dự toán NSNN tại phường Thọ Sơn	61
3.2.3. Công tác quyết toán NSNN tại phường Thọ Sơn.	76
3.2.4. Công tác kiểm tra, đánh giá việc chấp hành NSNN tại phường Thọ Sơn.....	78
3.2.5. Đánh giá của các cán bộ về quản lý ngân sách Nhà nước trên địa bàn phường Thọ Sơn.....	79
3.3. Các yếu tố ảnh hưởng đến công tác quản lý NS phường Thọ Sơn.....	83
3.3.1. Nhân tố ảnh hưởng tới hoạt động thu	83
3.3.2. Nhân tố ảnh hưởng tới hoạt động chi.....	84
3.3.3. Nhân tố ảnh hưởng tới cân đối ngân sách.....	85
3.4. Đánh giá chung tình hình quản lý ngân sách trên địa bàn phường Thọ Sơn.....	85
3.4.1. Những mặt đạt được.....	85
3.4.2. Những tồn tại cần khắc phục và nguyên nhân	86
Chương 4: GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CỦA PHƯỜNG THỌ SƠN, THÀNH PHỐ VIỆT TRÌ.....	88
4.1. Quan điểm, định hướng, mục tiêu quản lý ngân sách nhà nước trên địa bàn phường Thọ Sơn, thành phố Việt Trì	88
4.1.1. Quan điểm quản lý ngân sách nhà nước trên địa bàn phường Thọ Sơn, thành phố Việt Trì.....	88
4.1.2. Định hướng, mục tiêu và nguyên tắc quản lý ngân sách phường Thọ Sơn.....	88
4.2. Giải pháp hoàn thiện công tác quản lý ngân sách nhà nước của phường Thọ Sơn, thành phố Việt Trì.....	90
4.2.1. Nhóm giải pháp về hoàn thiện thể chế, chính sách.....	90

4.2.2. Nhóm giải pháp về củng cố tổ chức bộ máy, nâng cao năng lực, trình độ của cán bộ tài chính	97
4.2.3. Nhóm giải pháp về đẩy mạnh chuyên môn nghiệp vụ.....	99
4.2.4. Nhóm giải pháp tạo động lực	103
4.3. Kiến nghị.....	104
4.3.1. Với UBND thành phố Việt Trì và Phòng Tài chính - KH thành phố Việt Trì	104
4.3.2. Với UBND phường Thọ Sơn	105
KẾT LUẬN	107
TÀI LIỆU THAM KHẢO	109
PHỤ LỤC	111

DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT

HĐND	:	Hội đồng nhân dân
HTX	:	Hợp tác xã
KBNN	:	Kho bạc nhà nước
KT-XH	:	Kinh tế - Xã hội
NS	:	Ngân sách
NSĐP	:	Ngân sách địa phương
NSNN	:	Ngân sách nhà nước
NSX	:	Ngân sách xã
NSXP	:	Ngân sách xã, phường
QLNSNN	:	Quản lý ngân sách Nhà nước
TDTT	:	Thể dục thể thao
TP	:	Thành phố
UBND	:	Ủy ban nhân dân
XDCB	:	Xây dựng cơ bản
XHCN	:	Xã hội chủ nghĩa

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 2.1. Số lượng mẫu điều tra của tác giả	42
Bảng 3.1. Tình hình đất đai của phường Thọ Sơn 2013 - 2016.....	48
Bảng 3.2. Tình hình dân số và lao động của phường Thọ Sơn giai đoạn từ năm 2013 - 2016.....	51
Bảng 3.3. Kết quả thu ngân sách phường Thọ Sơn 2013 - 2016.....	62
Bảng 3.4. Tình hình thực hiện các khoản thu ngân sách phường Thọ Sơn 2013 - 2016 hưởng 100%.....	65
Bảng 3.5. Tình hình thực hiện các khoản thu phân chia theo tỷ lệ % mà ngân sách phường Thọ Sơn được hưởng.....	68
Bảng 3.6. Tình hình các khoản thu bổ sung ngân sách phường Thọ Sơn 2013 - 2016	69
Bảng 3.7. Tình hình chi ngân sách phường Thọ Sơn năm 2013 - 2016	70
Bảng 3.8. Tình hình thực hiện các khoản chi ngân sách phường Thọ Sơn năm 2013 - 2016	72
Bảng 3.9. Đánh giá quản lý NS Nhà nước trên địa bàn phường Thọ Sơn.....	80
Bảng 3.10. Chỉ tiêu căn cứ phân bổ vốn đầu tư.....	81
Bảng 3.11. Tiêu chí chi thường xuyên ở phường Thọ Sơn.....	82